



Samenvatting

Op 11 november 2020 heeft de gemeenteraad de Begroting 2021 aangenomen. Hierin zijn o.a. maatregelen opgenomen die betrekking hebben op de Wmo. In lijn met deze vastgestelde maatregelen dient de Verordening maatschappelijke ondersteuning per 1 januari 2021 op onderdelen gewijzigd te worden. Het gaat hier om (1) het verhogen van de eigen bijdrage Wmo naar het landelijk abonnementstarief van €19,- en (2) het beëindigen van de forfaitaire meerkostenregeling Wmo van €100,- per persoon.

Het college biedt de hiertoe gewijzigde artikelen uit de Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraad aan.

Beslispunten

1. De gemeenteraad, middels bijgevoegd raadsvoorstel, voor te stellen om in te stemmen met de Wijzigingsverordening "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020".

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 24 november 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Op 10 september 2020 heeft de gemeenteraad de pre-begroting 2021 aangenomen en vervolgens op 11 november 2020 de Begroting 2021. Hierin zijn o.a. maatregelen opgenomen die betrekking hebben op de Wmo en specifiek op de individuele voorzieningen die verstrekt worden op basis van deze wet. Op onderdelen leiden deze maatregelen tot aanpassing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 (hierna: Verordening MO)

Voorliggende nota heeft als doel om de Verordening MO in lijn te brengen met de prioritaire besluiten in de Begroting 2021, daar waar deze per 1 januari 2021 geëffectueerd moeten worden. Daarmee kunnen deze maatregelen rechtmatig worden ingevoerd en uitgevoerd en kunnen tevens de geraamde besparingen worden gerealiseerd. Het gaat hier om:

- Maatregel 2.1: het verhogen van de eigen bijdrage Wmo naar het landelijk abonnementstarief van €19,-
- Maatregel 2.2: het beëindigen van de forfaitaire meerkostenregeling Wmo ad €100,- en

De Wmo 2015 schrijft voor dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het door de gemeenteraad vastgesteld beleidsplan maatschappelijke ondersteuning en de door het college ter uitvoering daarvan te nemen besluiten of te verrichten handelingen. In deze verordening wordt in ieder geval bepaald op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening (Wmo) in aanmerking komt en welke bijdrage hij daarvoor verschuldigd is. En indien een gemeente ervoor kiest om aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming te verstrekken ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie, dan dient dit geregeld te worden bij verordening.

Hieruit blijkt dat het enkel de bevoegdheid van de gemeenteraad is om – bij verordening - besluiten te nemen op de maatregelen 2.1 en 2.2. Het college biedt hiertoe de gewijzigde artikelen uit de Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraad aan.

2. Context

Voorliggende aanpassingen van de Verordening MO vinden hun oorsprong uitsluitend in de besluitvorming ten aanzien van de pre-begroting 2021 en de Begroting 2021. Verwezen wordt naar de documenten in het raadsinformatiesysteem voor meer informatie.



N.B: Afwijkend op de besluitvorming in de pre-begroting 2021, worden maatregelen 2.1 en 2.2 eerst per 1 januari 2021 ingevoerd in plaats van in/over 2020. Dit om te voldoen aan rechtmatige invoering van de gewijzigde Verordening MO per 1 januari 2021. Zie hiertoe ook de [RIB](#)¹ van 9 november 2020.

Kaders

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht-Heuvelland
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 (d.d. 26-6-2020)
- [Raadsbesluit Pre-begroting 2021](#) d.d. 10 september 2020
- [Pre-begroting 2021](#)
- [Toelichting bezuinigingsmaatregelen pre-begroting 2021](#)
- [Begroting 2021 gemeente Maastricht](#)

3. Gewenste situatie

Twee maatregelen uit de (pre)Begroting 2021 leiden tot een aanpassing van de Verordening MO. Het gaat hier om maatregel 2.1 (afschaffen verlaging eigen bijdrage/ abonnementstarief Wmo) en maatregel 2.2 (afschaffen forfaitaire meerkostenregeling Wmo). In de [Toelichting bezuinigingsmaatregelen pre-begroting 2021](#) en in de beantwoording van vragen vanuit de raad over de pre-begroting 2021 en de Begroting 2021 is inhoudelijk ingegaan op deze maatregelen. Dit wordt hier niet herhaald zodat naar deze documenten wordt verwezen. In deze paragraaf beperken we ons tot de highlights van de maatregelen en richten ons op de aanpassing van de verordening.

Maatregel 2.1: Afschaffen verlaging eigen bijdrage/abonnementstarief Wmo per 1 januari 2021

Het gaat hier om het verhogen van de eigen bijdrage Wmo (abonnementstarief) naar 100% van hetgeen wettelijk mogelijk is, te weten maximaal €19,- per maand. Daarmee neemt de gemeente afscheid van de verlaagde eigen bijdrage welke in Maastricht van kracht is sinds 1 januari 2015². Deze verlaging is 20% ten opzichte van de wettelijke bovengrens, waardoor cliënten in 2020 €15,20 per maand betalen in plaats van €19,-.

¹ https://maastricht.parlaeus.nl/user/bestuursdocument/env=help/action=showdoc/gd=21678/RIB_-_Intrekken_raadsnota_Aanpassing_Verordening_maatschappelijke_ondersteuning_gemeente_Maastricht_2020_n.a.v._b_sluitvorming_prebegroting_2021_Wmo_.pdf

² Uit informatie van het CAK (november 2020) blijkt dat er nog slechts 3 Nederlandse gemeenten zijn die een verlaging van het landelijke abonnementstarief toepassen.



Deze verhoging gaat voor alle cliënten in per 1 januari 2021, indien zij gebruik maken van een bijdrageplichtige Wmo-voorziening en indien er geen vrijstelling van deze eigen bijdragebetaling aan de orde is. Van de ± 7.200 huishoudens met een Wmo-voorziening in 2020, betalen er ±6.100 een eigen bijdrage³. Zij zullen €3,80 meer gaan betalen per maand.

Het proces hiertoe is reeds in gang gezet. Het CAK is geïnformeerd over deze verhoging en zal per 1 januari 2021 de landelijke bijdrage gaan innen bij onze cliënten. Zij ontvangen hiertoe ook een nieuwe beschikking van het CAK. Daarnaast ontvangen alle Wmo-clieënten uiterlijk in december een brief vanuit de gemeente waarin deze verhoging wordt aangekondigd, zodat zij hierop kunnen anticiperen. Voor cliënten die deze €3,80 verhoging niet direct kunnen betalen, bestaat de mogelijkheid een betalingsregeling te treffen bij het CAK. Voor cliënten die de bijdrage in zijn geheel niet kunnen betalen, bestaat de mogelijkheid tot een aanvraag voor individuele bijzondere bijstand. Invoering verloopt daarmee zorgvuldig.

Artikel 17 van de Verordening MO regelt de eigen bijdrage. De volledige tekst van het artikel is opgenomen in bijlage 1. Hieraan wordt lid 8 toegevoegd:

Artikel 17 lid 8: Per 1 januari 2021 wordt de in lid 2 van dit artikel vastgelegde bijdrage voor maatwerkvoorzieningen, pgb, financiële tegemoetkomingen of bij verordening aangewezen algemene voorzieningen met een langdurige hulpverleningsrelatie verhoogd naar 100% van de in artikel 2.1.4a lid 4 van de wet genoemde bijdrage per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënten tezamen, tenzij overeenkomstig artikel 2.1.4a, vijfde lid, van de wet, of hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 of lid 3 van deze verordening, of op basis van artikel 18 van deze verordening geen of een lagere bijdrage is verschuldigd.

Maatregel 2.2: Afschaffen forfaitaire meerkostenregeling Wmo per 1 januari 2021

Net als bij maatregel 2.1 het geval is, betreft het hier het afschaffen van een bovenwettelijke maatregel. Het gaat hier om het beëindigen van de meerkostenregeling Wmo op basis waarvan inwoners een forfaitair bedrag ontvangen van €100,- per jaar per persoon indien zij een Wmo-voorziening én een aanvullende zorgverzekering hebben. Dit bedrag is in principe bedoeld voor de aannemelijke meerkosten die personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen hebben, maar kan in de praktijk vrij worden besteed naar wens.

³³ Betreft cijfers uit de Monitor Sociaal Domein over 1^o helft 2020 en uit managementinformatie CAK.



De meerkostenregeling Wmo is ingevoerd in 2015. De doelgroep die in aanmerking komt voor het forfaitaire bedrag groeit jaarlijks, gelijk met de groei van het aantal Wmo-cliënten. Naar verwachting zullen in 2020 ongeveer 7.500 personen de tegemoetkoming ontvangen. Met de uitvoering van de regeling is €50.000,- aan uitvoeringskosten gemoeid.

Aangezien deze regeling enkel per kalenderjaar gewijzigd kan worden, kan rechtmatige uitvoering van dit besluit eerst worden ingevoerd per 1 januari 2021. Daarbij is van belang dat de mogelijkheid tot controle over reeds verstrekte tegemoetkomingen over 2020 behouden blijft.

Artikel 24 van de Verordening regelt de forfaitaire meerkostenregeling Wmo. De volledige tekst van het artikel is opgenomen in bijlage 1. Hieraan wordt lid 7 toegevoegd:

Artikel 24 lid 7: Lid 1 t/m 3 van dit artikel zijn vervallen per 1 januari 2021.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De totale aanpak van de 3 decentralisaties in Maastricht-Heuvelland is gericht op duurzaamheid en het realiseren van (o.a.) een gezondere samenleving.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing



8. Financiën

Conform raming in de Pre-begroting 2021 en Begroting 2021 zullen de maatregelen het volgende financieel effect hebben:

Bezuinigingsmaatregelen beleidsveld Wmo (bedragen x € 1.000)						
		2020	2021	2022	2023	2024
2.1	Afschaffen verlaging eigen bijdrage/abbonementstarief Wmo	0	238	238	238	238
2.2	Afschaffen forfaitaire meerkostenregeling WMO	0	800	800	800	800

Maatregel 2.1 is als volgt berekend:

Bruto meerinkomsten bij 6100 eigen bijdrageplichtige cliënten per jaar (6100 x €3,80 x 12 maanden)	€	278.000
MINUS vergoedingen via Bijzondere Bijstand (300 cliënten x €3,80 x 12 maanden)	€	14.000
MINUS uitvalpercentage van 10% (opname ziekenhuis, ontvangen Wlz-zorg, etc.)	€	<u>26.000</u>
Geraamde meerinkomsten per jaar na verhoging eigen bijdrage	€	238.000

Maatregel 2.2. is als volgt berekend:

7.500 personen x €100,-	:	€750.000,-
Uitvoeringskosten SZMH	:	<u>€ 50.000,- +</u>
Totaal	:	€ 800.000,-

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

De voorgestelde aanpassingen in de Verordening MO vloeien rechtstreeks voort uit de besluitvorming over de pre-begroting 2021 en de Begroting 2021. Hiertoe is een uitgebreid participatieproces doorlopen. Reeds in maart 2020 is de *onderlegger bezuinigingsproces*⁴ gepubliceerd die toelichtingen op het grootste deel van de bezuinigingsmaatregelen in deze pre-

4

https://maastricht.parlaeus.nl/user/search/action=showqd/item=18521/Onderlegger_bezuinigingsproces_Gemeente_Maastricht.pdf



begroting omvatte. Over de pre-begroting is een persbericht opgesteld. De adviescommissies ontvingen de pre-begroting eveneens. Stadsrondes en raadsrondes hebben vervolgens plaatsgevonden om tot gedragen en zorgvuldige besluitvorming te komen. En op diverse momenten zijn technische vragen beantwoord. Daarmee is (ruimschoots) voldaan aan het vereiste om beleidsvoornemens op het vlak van de Wmo ter brede inspraak voor te leggen aan de stad alvorens tot besluitvorming c.q. wijziging van de Verordening MO over te gaan.

11. Voorstel

De gemeenteraad, middels bijgevoegd raadsvoorstel, voor te stellen om in te stemmen met de Wijzigingsverordening “Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020”.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming door de raad zal de wijzigingsverordening MO op elektronische wijze, en vóór 1 januari 2021, bekend worden gemaakt conform de gebruikelijke procedure bij algemeen verbindende voorschriften. Daarmee geschiedt invoering en uitvoering van de maatregelen op rechtmatige wijze.



Bijlage 1: Te wijzigen artikelen Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020

Artikel 17. Bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen, pgb's, financiële tegemoetkomingen en bij verordening aangewezen algemene voorzieningen met een langdurige hulpverleningsrelatie.

1. Een cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd voor een maatwerkvoorziening dan wel pgb of financiële tegemoetkoming, zolang de cliënt van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het pgb of financiële tegemoetkoming wordt verstrekt.
2. De bijdrage voor maatwerkvoorzieningen, pgb, financiële tegemoetkomingen of bij verordening aangewezen algemene voorzieningen met een langdurige hulpverleningsrelatie bedraagt 80% van de in artikel 2.1.4a lid 4 van de wet genoemde bijdrage per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënten tezamen, tenzij overeenkomstig artikel 2.1.4a, vijfde lid, van de wet, of hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 of lid 3 van deze verordening, of op basis van artikel 18 van deze verordening geen of een lagere bijdrage is verschuldigd.
3. Er geldt geen eigen bijdrage:
 - a. voor rolstoelen;
 - b. voor de verhuiskostenvergoeding, die wordt verstrekt als een financiële tegemoetkoming;
 - c. voor personen tot 18 jaar met in achtneming van het bepaalde in lid 8 van dit artikel;
 - d. Voor de kosten die het college maakt voor de collectieve vraagafhankelijke vervoersvoorziening. Voor deze voorziening is een algemeen gebruikelijke klantbijdrage aan de orde. De algemeen gebruikelijke klantbijdrage wordt per 1 maart 2019 vastgesteld op €0,80 per (instap)zone, voor maximaal 750 zones per kalenderjaar, behoudens het gestelde in de nadere regels. De klantbijdrage wordt jaarlijks per 1 januari geïndexeerd met de NEA-index en door de uitvoeringsorganisatie 'Omnibuzz' kenbaar gemaakt aan reizigers. In 2020 geldt, in afwijking op de NEA-index, een index van +2,7%;
 - e. Voor de in deze verordening beschreven tegemoetkoming ten behoeve van meerkosten door chronische ziekte en/of beperking.
 - f. Bij aanpassingen in algemene en collectieve ruimte(n) in die gevallen waarbij het individueel gebruik daarvan door de cliënt niet aannemelijk dan wel geborgd is.
4. De kostprijs van een maatwerkvoorziening, pgb of financiële tegemoetkoming ten behoeve van de inning van eigen bijdragen wordt als volgt vastgesteld:
 - a. Op basis van het overzicht van de toepasselijke tarieven zoals is opgenomen in bijlage 2.



- b. De kostprijs voor een zaak die geen onderdeel uitmaakt van bijlage 2 wordt vastgesteld op maximaal 100% van de kosten van de goedkoopst adequate voorziening in natura, indien van toepassing inclusief onderhoud en reparatie, zoals door het college aan een door haar gecontracteerde leverancier zou worden betaald.
 - c. De kostprijs voor een zaak die geen onderdeel uitmaakt van bijlage 2 en geen onderdeel uitmaakt van een contract tussen het college en een door haar gecontracteerde leverancier, wordt vastgesteld op maximaal 100% van de kosten van de goedkoopst adequate voorziening, indien van toepassing verhoogd met een bedrag voor onderhoud en reparatie, vast te stellen door het college op basis van een offerte.
5. De bijdrage voor beschermd wonen (zorg in natura), maatschappelijke opvang en vrouwenopvang wordt berekend en vastgesteld op het toegestane maximumbedrag conform het landelijke Uitvoeringsbesluit maatschappelijke ondersteuning 2015.
6. In de gevallen, bedoeld in artikel 2.1.4b, tweede lid, van de wet, worden de bijdragen voor een maatwerkvoorziening of pgb door de in bijlage 3 opgenomen instanties vastgesteld en geïnd.
7. De bijdrage voor een maatwerkvoorziening of pgb ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is toegewezen, en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.

Artikel 24. Tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen

1. Het college kan in overeenstemming met artikel 2.1.7 van de wet, op aanvraag aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming verstrekken ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.
2. Het college kan aan een cliënt een tegemoetkoming verstrekken in de vorm van een forfaitair bedrag ter hoogte van € 100,- per cliënt per kalenderjaar indien deze cliënt:
 - a. aanspraak maakt op een maatwerkvoorziening op peildatum 1 januari in het kalenderjaar waarover het recht op de financiële tegemoetkoming wordt beoordeeld en,
 - b. in het bezit is van een aanvullende zorgverzekering in het kalenderjaar waarover het recht op de financiële tegemoetkoming wordt beoordeeld en,
 - c. uiterlijk in het betreffende kalenderjaar hiervoor een verzoek heeft ingediend.



3. De vaststelling van het verzoek op de in lid 1 beschreven tegemoetkoming vindt plaats:
 - a. op basis van de gemeentelijke administratie voor zover het lid 2 sub a. en c. betreft.
 - b. op opgave van de cliënt voor zover het lid 2 sub b. betreft.
4. Het college kan de in lid 3 sub b. genoemde opgave van de cliënt middels een steekproef controleren. Controle vindt in voorkomende gevallen plaats aan de hand van door de cliënt te overleggen relevante, originele en gedateerde bewijsmiddelen.
5. In verband met de in lid 4 van dit artikel genoemde controle dient de budgethouder gedurende een periode van 3 jaar bewijsstukken te bewaren.
6. Indien met de in lid 3 genoemde bewijsstukken niet of niet volledig aangetoond kan worden of bij gebleken misbruik kan het college de in lid 1 beschreven tegemoetkoming weigeren, intrekken en terugvorderen.